



АСПЕКТЫ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

УДК 343.575

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ НАРКОТИКОВ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ELIMINATION OF RAW MATERIALS USED IN PLANT-BASED DRUGS PRODUCTION
(BELGOROD REGION)

© Борисовский Владимир Иванович

Vladimir I. Borisovskiy

кандидат юридических наук, начальник, Управление ФСКН России по Белгородской области.

PhD (Law), chief at the Office of Federal Drug Control Service of Russian Federation in Belgorod region.

✉ narkonet@fskn31.ru



Проблема незаконного оборота наркотических средств на территории Белгородской области остаётся сложной. Значительным фактором, оказывающим влияние на состояние оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков, являются аграрные и климатические условия области, способствующие произрастанию наркосодержащих культур. В статье осуществляется анализ организации работы правоохранительных органов области по данному направлению, даётся оценка опыту взаимодействия с органами исполнительной власти области и местного самоуправления, а также возможности привлечения общественных некоммерческих организаций к участию в профилактических мероприятиях и их правовой основе.

Ключевые слова: наркотики растительного происхождения, наркотикосодержащие растения, незаконные посевы, культивирование, взаимодействие, профилактика, казачество, пресечение преступлений.

Анализ наркоситуации показывает, что в последнее время российский нелегальный рынок активно пополняется не только растительными, но и другими видами наркотиков. Вместе с тем, по объёму и распространённости среди лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, доминируют наркотики растительного происхождения. Белгородская область также не является исключением из общероссийской тенденции.

Белгородская область расположена на юго-западных и южных склонах Среднерусской

The situation with drugs trafficking in Belgorod region is strenuous. A significant factor influencing the operational situation in the area of drug trafficking are agricultural and climatic conditions of the region, contributing to drug crops growing. Organization of law enforcement in this area, the experience of interaction with the bodies of executive power and local self-government, as well as the possibility of attracting public non-profit organizations to participate in prevention activities and their legal basis are analyzed in the article.

Key words: plant-based drugs, drug crops, illegal crops, cultivation, interaction, prevention, Cossacks, suppression of crimes.

возвышенности в бассейнах рек Днепра и Дона. На юге и западе она граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской областями. Общая протяжённость границ составляет около 1150 км, из них с Украиной – 542 км. Площадь области в административных границах составляет 27,1 тыс. км², протяжённость с севера на юг – около 190 км, с запада на восток – около 270 км. Удельный вес региона в территории России составляет 0,2%. Область насчитывает 19 муниципальных



районов, 3 городских округа, 25 городских и 260 сельских поселений.

Одним из основных источников поступления наркотиков растительного происхождения на территорию области является наличие собственной сырьевой базы наркосодержащих растений, вегетационный период которых в Белгородской области длится от 187 дней на севере до 197 дней в южных районах.

В связи с этим правоохранными органами большое значение уделяется ликвидации собственной сырьевой базы наркотиков растительного происхождения.

В целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств растительного происхождения, по инициативе Управления ФСКН России по Белгородской области на территории региона ежегодно проводится межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «МАК». Ее цель – предупреждение поступления в незаконный оборот наркотиков растительного происхождения на территориях муниципальных образований.

Межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция под условным наименованием «МАК» проводится в два этапа:

– 1-й этап операции направлен на выявление и уничтожение очагов дикого произрастания и незаконных посевов растений, содержащих наркотические вещества (с мая по июль);

– 2-й этап операции направлен на перекрытие внутрирегиональных, межрегиональных и трансграничных каналов поступления наркотических средств растительного происхождения в незаконный оборот (с августа по октябрь).

Ежегодно проведению операции предшествует длительный подготовительный период, в ходе которого решаются ряд организационных и профилактических вопросов. Для планомерной организации мероприятий по выявлению и уничтожению наркосодержащих растений на ранней стадии вегетации предупредительно-разъяснительная работа начинается уже в январе.

С этой целью Управление ФСКН России по Белгородской области ведёт единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе растительного происхождения. Информация, находящаяся в банке данных, постоянно пополняется, анализируется и систематизируется.

Полученные в результате глубокого анализа данные ежегодно в начале марта направляются председателям муниципальных антинаркотических комиссий для оформления карты

местонахождений незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, выявленных правоохранными органами в ходе проведения предыдущих операций на территориях поселковых и сельских округов.

Кроме того, по полученным ранее сведениям из департамента агропромышленного комплекса в адрес руководителей предприятий и организаций, имеющих в своём пользовании земли сельскохозяйственного назначения, направляются информационные письма с разъяснением ответственности за непринятие мер по уничтожению наркосодержащих растений.

В весенний период текущего года Управлением ФСКН России по Белгородской области подготовлено и направлено 273 информационных письма с разъяснением ответственности за незаконные посевы и непринятие мер по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений.

В апреле-мае сотрудниками Управления ФСКН России по Белгородской области совместно с секретарями советов безопасности муниципальных образований проводятся рабочие совещания с руководителями фермерских хозяйств муниципальных районов и главами поселковых и сельских округов, которым вручаются плакаты с изображением наркосодержащих культур и разъяснением ответственности за их незаконное культивирование, а также листовки для организации индивидуальной работы с населением в ходе проведения подворных обходов, изготовленные за счёт средств областной и муниципальных антинаркотических комиссий.

Благодаря проводимой на постоянной основе активной предупредительно-разъяснительной работе среди населения муниципальных районов, на территории области наблюдается снижение количества выявленных дикорастущих очагов наркосодержащих растений (рис. 1).

Подготовка и проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «МАК» на территории Белгородской области осуществляется органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ совместно с органами внутренних дел, органами федеральной службы безопасности, с участием военнослужащих Министерства обороны России, сотрудников федеральных государственных гражданских служащих ФТС России, органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством.

Так, в целях реализации стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утверждён-

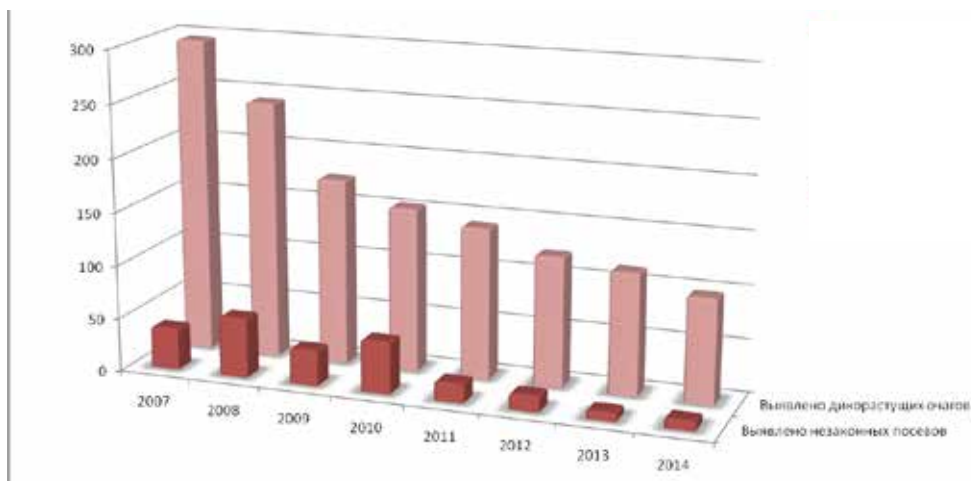


Рис. 1. Количество выявленных очагов наркосодержащих растений

ной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» Правительством области принято Постановление от 5 мая 2014 г. № 170-пп «О мерах по выявлению и уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих растений на территории Белгородской области в 2014 году».

Данным Постановлением Правительство области поручило главам администраций муниципальных районов и городских округов обеспечить не только надлежащее взаимодействие с органами наркоконтроля и внутренних дел по вопросам выявления и уничтожения дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих растений, но и выделение горюче-смазочных материалов для сотрудников межрайонных отделов Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Белгородской области, территориальных отделов МВД России по муниципальным образованиям Белгородской области при осуществлении специализированных оперативно-профилактических мероприятий [1].

Организацию проведения и контроль за ходом операции осуществляет межведомственный оперативный штаб при Управлении ФСКН России по Белгородской области, возглавляемый начальником Управления, в состав которого входят представители правоохранительных органов и органов местного самоуправления области, что служит основой налаженного и продуктивного взаимодействия.

Одной из форм межведомственного взаимодействия по уничтожению собственной сырьевой базы наркосодержащих растений на территории области является проведение

совместных профилактических рейдов, в которых принимают участие сотрудники органов наркоконтроля, представители муниципальных антинаркотических комиссий и главы сельских поселений.

При этом необходимо отметить, что к проведению мероприятий в рамках межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «МАК» Управлением ФСКН России по Белгородской области привлекаются также и некоммерческие общественные организации региона.

Так, Председателем Правительства Российской Федерации *Д. А. Медведевым* в пункте 19 Плана мероприятий по реализации в 2014–2016 гг. Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1417-р, отмечена необходимость организации взаимодействия органов наркоконтроля и казачества [2].

В этой связи Управление ФСКН России по Белгородской области проводит целенаправленную работу по привлечению Белгородского казачества к антинаркотической деятельности.

В целях привлечения данных общественных организаций к антинаркотической профилактической работе 1 сентября 2010 г. Управлением ФСКН России по Белгородской области подписан бессрочный план взаимодействия с Белгородским отдельским казачьим обществом, а 17 мая 2011 г. – договор о взаимном сотрудничестве и утверждён совместный план работы с Белгородским казачьим отделом.

В соответствии с утверждёнными планами Управлением ФСКН России по Белгородской области совместно с казачьими организациями проводятся следующие мероприятия:

– совместные профилактические рейды по выявлению и уничтожению незаконных посевов и дикорастущих очагов наркосодержащих



растений в рамках комплексной оперативно-профилактической операции «МАК»;

- совместные профилактические рейды в местах массового досуга;
- информационно-пропагандистские мероприятия с несовершеннолетними и молодёжью, направленные на патриотическое воспитание подрастающего поколения, профилактику наркомании и молодежного экстремизма.

Так, в Губкинском городском округе Белгородской области создана добровольная народная казачья дружина, с помощью которой не только активно выявляются и уничтожаются очаги наркосодержащих растений, но и пресекаются нарушения административного законодательства, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Управлением ФСКН России по Белгородской области принято решение шире привлекать к этой деятельности представителей Белгородского казачества, организовав специальные казачьи патрули, создавать группы из числа наиболее инициативных жителей, с учётом того, что Федеральный Закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предоставляет такую возможность [3].

В рамках комплексной межведомственной оперативно-профилактической операции «МАК–2014» органами наркоконтроля на территории области выявлено 9 незаконных посевов растений конопли на общей площади 278 м², а также 98 очагов произрастания дикорастущих растений конопли и мака на общей площади 35 248,1 м², в том числе: конопли – 83 очага на площади 34 931,8 м², мака – 15 очагов на площади 316,3 м².

Общий вес уничтоженных растений составил 2363 кг, или 23 471 куст, из них: мак – 85 кг, или 710 кустов; конопля – 2278 кг, или 22 761 куст.

В соответствии с требованиями ст. 10.5 КоАП РФ вынесено 78 предписаний с целью принятия мер по уничтожению дикорастущих растений, включённых в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, и дикорастущей конопли.

В ходе проведения операции в период с 12.05.2014 г. по 29.10.2014 г. Управлением выявлено 9 преступлений (АППГ – 8), связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, и возбуждено 8 уголовных дел по ст. 231 УК РФ (АППГ – 8).

Анализ работы, проводимой в рамках комплексной межведомственной оперативно-профилактической операции «МАК», свидетельствует о постепенном снижении числа выявлен-

ных фактов произрастания наркосодержащих растений: в 2008 году на 18,2%, в 2009 – на 27,7%, в 2010 – на 12%, в 2011 – на 7,8%, в 2012 – на 14,1%, в 2013 – на 6,6%, а за 2014 год – на 14% в сравнении с АППГ [4].

Основной причиной снижения числа выявленных очагов дикого произрастания наркосодержащих растений являются меры, принимаемые землепользователями согласно предписаниям правоохранительных органов по их уничтожению, а также разъяснительно-предупредительная работа, проводимая Управлением ФСКН России по Белгородской области совместно с администрациями городов и районов.

Практика работы правоохранительных органов по пресечению незаконных посевов наркосодержащих растений показывает, что, как правило, такие посевы выращиваются на территориях частных домовладений. Социальный портрет лиц, причастных к этой противоправной деятельности, выглядит следующим образом: это жители области в возрасте от 30 до 49 лет, большей частью ранее не судимые, 60% – не имеющие постоянного источника дохода.

Кроме того, ежегодно возрастает доля работоспособного населения, не являющегося потребителем наркотиков, привлечённого к уголовной ответственности за незаконное культивирование. Это свидетельствует о том, что данный вид криминального бизнеса имеет тенденцию к своему развитию на территории области.

Причём, если ранее незаконные посевы выявлялись в основном на территориях частных домовладений либо пустующих подворий, то последнее время правоохранительными органами всё чаще выявляются факты незаконного выращивания мака и конопли на замаскированных земельных участках, скрытых от визуального наблюдения, расположенных в лесных массивах, на специально расчищенных делянках, в оврагах.

В связи с этим, в целях стабилизации криминогенной ситуации, связанной с выращиванием и распространением наркотических средств растительного происхождения, правоохранительными органами постоянно совершенствуются профилактическая работа и правоприменительная практика. Помимо ставших традиционными подворных обходов, особое внимание уделяется осмотру земельных участков пустующих домовладений, заброшенных животноводческих ферм, лесных угодий, балок и оврагов.

Одним из основных направлений деятельности по предупреждению выращивания и сбора дикорастущих наркосодержащих растений на территории области является активно проводимая предупредительно-разъяснительная работа



с помощью региональных средств массовой информации. На страницах областных, районных газет, в теле- и радиопередачах организована агитационно-разъяснительная работа о недопустимости незаконных посевов и дикорастущих очагов наркосодержащих культур.

Помимо размещения агитационно-разъяснительных материалов, Управлением также было обеспечено и освещение в электронных и печатных средствах массовой информации области результатов проведения и промежуточных итогов операции «МАК–2014». Так, за 2014 год в теле- и радиоэфире, на страницах газет вышло 106 подготовленных Управлением информационных материалов об операции, из них: электронные СМИ – 46, информационные агентства – 18, печатные СМИ – 32, официальный интернет-сайт УФСКН России по Белгородской области – 10.

Ежегодно пополняя нарабатанный положительный опыт по выявлению и уничтожению незаконных посевов и дикорастущих очагов наркосодержащих растений, правоохранительные органы совместно с органами местного самоуправления организовали и осуществляют комплекс необходимых мероприятий по уничтожению сырьевой базы наркосодержащих культур на территории области. При этом особое

внимание уделяется разъяснительной работе с жителями муниципальных районов, направленной на организацию незамедлительного информирования правоохранительных органов о фактах незаконных посевов и дикорастущих очагах наркосодержащих растений в ходе операции «МАК» через «телефоны доверия».

Таким образом, совокупность мероприятий, проводимых в рамках операции «МАК», реализует предусмотренные в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года организационные меры по сокращению предложения наркотиков, а именно: обеспечивается сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества для оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, обнаружении мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и фактов их незаконного выращивания, выявлении и пресечении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

Материалы поступили в редакцию 05.10.2014 г.

Библиографический список (References)

1. О мерах по выявлению и уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих растений на территории Белгородской области в 2014 г. [Электронный ресурс] : постановление Правительства Белгородской обл. № 170-пп : (принято 05.05.2014 г.) // Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. Режим доступа: <http://www.belregion.ru> (дата обращения: 06.05.2014).
2. Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2014–2016 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года : распоряжение Правительства РФ № 1417-р : (издано 29.07.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 32.
3. Об участии граждан в охране общественного порядка : федеральный закон от № 44-ФЗ : (принят 02.04.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14.
4. Об утверждении форм межведомственной статистической отчётности о результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков (вместе с Инструкцией по составлению и представлению межведомственной статистической отчётности о результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков по формам № 1-МВ-НОН, № 2-МВ-ЗДРАВ, № 3-МВ-НОН, № 4-МВ-НОН, № 5-МВ-
1. Resolution of the Government of the Belgorod region. Number 170-PP. «Measures to identify and destroy wild and illegal drug crops in the Belgorod region in 2014». *Oficial'nyj sajt Gubernatora i Pravitel'stva Belgorodskoj oblasti*. Available at: <http://www.belregion.ru> (accessed May 05, 2014).
2. Resolution of the Government of the Russian Federation № 1417-p (published 29/07/2014 city) «Approval of the action plan for implementation in the 2014-2016 Development Strategy of the State Policy of the Russian Federation in relation to the Russian Cossacks to 2020». *Sobranie zakonodatel'stva RF*. 2014. No 32.
3. Federal Law № 44-FZ (adopted 02.04.2014) «The participation of citizens in the protection of public order». *Sobranie zakonodatel'stva RF*. 2014. No 14.
4. *Ob utverzhdenii form mezhhvedomstvennoj statisticheskoj otchjotnosti o rezul'tatah bor'by s nezakonnym oborotom narkotikov (vmeste s Instrukciej po sostavleniju i predstavleniju mezhhvedomstvennoj statisticheskoj otchetnosti o rezul'tatah bor'by s nezakonnym oborotom narkotikov po formam № 1-MV-NON, № 2-MV-ZDRAV, № 3-MV-NON, № 4-MV-NON,*



НОН, № 6-МВ-НОН, № 7-МВ-НОН) : совместный приказ ФСКН России № 29, Генпрокуратуры России № 53, МВД России № 70, Минюста России № 30, Министра обороны России № 76, МИД России № 1669, Минздравсоцразвития России № 75н, Минобрнауки России № 107, ФСБ России № 49, ФТС России № 268, Роскосмоса № 17 : (издан 10.02.2010 г.) : [опубликован не был] // Межведомственная статистическая отчётность «Сведения об уничтожении незаконно выращенных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений».

№ 5-MV-NON, № 6-MV-NON, № 7-MV-NON) : *soumestnyj prikaz FSKN Rossii № 29, Genprokuratury Rossii № 53, MVD Rossii № 70, Minjusta Rossii № 30, Ministra oborony Rossii № 76, MID Rossii № 1669, Minzdravsocrazvitija Rossii № 75n, Minobrnauki Rossii № 107, FSB Rossii № 49, FTS Rossii № 268, Roskosmosa № 17 : (izdan 10.02.2010 g.) : [opublikovan ne byl]* // *Mezhvedomstvennaja statisticheskaja otchjotnost' «Svedenija ob unichtozhenii nezakonno vyrashhennyh posevov i ochagov proizrastanija dikorastushhih narkotikosoderzhashhih rastenij».*

УДК 930 (038)

ОБ ОПЫТЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

EXPERIENCE OF BASHKORTOSTAN REPUBLIC IN IMPLEMENTATION
OF THE STATE ANTI-DRUG POLICIES AT THE REGIONAL AND MUNICIPAL LEVELS

© **Файзулин Айрат Анварович**

Ayrat A. Fayzulin

заместитель начальника управления, Управление ФСКН России по Республике Башкортостан.

Deputy Head of Department, Federal Drug Control Service of Russia in the Republic of Bashkortostan.

✉ maksimov1905@mail.ru



© **Максимов Константин Викторович**

Konstantin V. Maximov

кандидат исторических наук, начальник отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики, Управление ФСКН России по Республике Башкортостан.

PhD (History), Head of Interagency Cooperation in the field of prevention, Federal Drug Control Service of Russia in the Republic of Bashkortostan.

✉ maksimov1905@mail.ru

В статье представлены комплексные меры воздействия на наркоситуацию на территории Республики Башкортостан, основные направления деятельности субъектов профилактики и пути её совершенствования.

Ключевые слова: наркоситуация, противодействие наркотизму, государственная антинаркотическая политика.

The article presents comprehensive measures impact on the drug situation in the Republic of Bashkortostan, the main activities of the organizations involved in prevention work and ways to improve them.

Key words: drug situation, government anti-drug policy.